

Nr. 58 / 23.04.2015

Către,

**MUNICIPIUL SALONTA**

cu sediul în mun. Salonta str. Republicii nr. 1, cod poștal 415500, jud. Bihor

**În atenția:**

- d-nului Primar Török László
- Consiliului Local al mun. Salonta

**Spre știință:** MADR – DGDR – AM PNDR (cu sediul în București, B-dul Carol I, nr. 2-4, sector 3, codul poștal 020921); **Instituția Prefectului Județului Bihor** (cu sediul în mun. Oradea str. Parcul Traian nr. 5, cod poștal 410033, jud. Bihor); **Consiliului Județean Bihor** (cu sediul în mun. Oradea str. Parcul Traian nr. 5, cod poștal 410033, jud. Bihor); **Comunei Avram-Iancu** (cu sediul în com. Avram Iancu sat Avram Iancu nr. 167, cod poștal 417035, jud. Bihor), **Comunei Batăr** (cu sediul în com. Batăr sat Batăr nr. 404, cod poștal 417045, jud. Bihor), **Comunei Cociuba Mare** (cu sediul în com. Cociuba Mare sat Cociuba Mare nr. 210, cod poștal 417200, jud. Bihor), **Comunei Ciumeghiu** (cu sediul în com. Ciumeghiu sat Ciumeghiu nr. 9, cod poștal 417195, jud. Bihor), **Comunei Mădăras** (cu sediul în com. Mădăras sat Mădăras nr. 1, cod poștal 417330, jud. Bihor), **Comunei Olcea** (cu sediul în com. Olcea sat Olcea nr. 35, cod poștal 417355, jud. Bihor) **Comunei Tinca** (cu sediul în com. Tinca sat Tinca str. Armatei Române nr. 2, cod poștal 417595, jud. Bihor), **Comunei Tulca** (cu sediul în com. Tulca sat Tulca nr. 231, cod poștal 417600, jud. Bihor), precum și tuturor celorlalți membri fondatori ai Asociației G.A.L. Euro-Crișana.

Subscrise Asociația Grupul de Acțiune Locală Euro-Crișana (G.A.L.), cu sediul în comuna Tinca, sat Tinca str. Republicii nr. 36, cod postal 417595, județul Bihor, în calitate atât de organizație constituită ca urmare a asocierii unui număr de opt comune din zona de Sud și Sud-Vest a județului Bihor – Avram-Iancu, Batăr, Cociuba Mare, Ciumeghiu, Mădăras, Olcea, Tulca și Tinca – cu reprezentanții sectorului socio-economic și a societății civile din localitățile anterior enunțate, cu scopul de a dezvolta zona avută în discuție prin elaborarea și implementarea unei strategii integrate de dezvoltare locală și, implicit, prin absorbția și gestionarea fondurilor europene nerambursabile aferente sectorului agricol și spațiului rural, în deplină concordanță cu actele normative în vigoare incidente, cât și de

beneficiară a Programului Național de Dezvoltare Rurală PNDR - Axa IV LEADER (sesiunea 2012), recunoscută fiind de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale – Direcția Generală de Dezvoltare Rurală – Autoritatea de Management pentru PNDR prin prezenta,

având în vedere adresa emisă de Primăria municipiului Salonta sub nr. 2459/19.03.2015 prin care ne informați cu privire la faptul că ”având în vedere Referatul de specialitate nr. 2076/2015 al Compartimentului Programe Europene privind încheierea unui **acord de parteneriat între Municipiul Salonta și Asociația Grup de Acțiune Locală Euro-Crișana** s-a adoptat o Hotărâre a Consiliului Local Salonta în legătură cu acordul mai sus menționat, în vederea accesării surselor de finanțare PNDR 2014 – 2020, prin realizarea ulterioară a tuturor procedurilor legale solicitate prin Ghidurile de Finanțare”, deși faceți referire în cuprinsul adresei doar la ”... intenția de parteneriat ...”, dat fiind faptul că, **Consiliul Local a mun. Salonta a și adoptat deja o Hotărâre privind încheierea unui acord de parteneriat între Municipiul Salonta și Asociația Grup de Acțiune Locală Euro-Crișana ” ... în vederea accesării surselor de finanțare PNDR 2014 – 2020, prin realizarea ulterioară a tuturor procedurilor legale solicitate prin Ghidurile de Finanțare” (HCLMS nr. 34/06.03.2015 – anexă parte integrantă la adresa nr. 2459/19.03.2015), considerăm necesar a evidenția următoarele aspecte:**

1. conform prevederilor **Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului** (act care a și stat de altfel la aprobarea HCLMS nr. 34/2015, regăsindu-se în preambulul hotărârii - anexă parte integrantă la adresa nr. 2459/19.03.2015 ce face obiectul prezentei discuții), **programul LEADER continuă și în perioada de programare 2014 - 2020 în cadrul Fondului European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (F.E.A.D.R.) pentru a sprijini obiectivele politicii de dezvoltare rurală stabilite la nivel european, evidențiindu-se faptul că ”... abordarea LEADER privind dezvoltarea locală s-a dovedit a fi eficace pentru promovarea dezvoltării zonelor rurale, ținând seama de toate nevoile multisectoriale legate de dezvoltarea rurală endogenă prin intermediul abordării sale ascendente ... axa LEADER ... să rămână obligatorie pentru programele de dezvoltare rurală la nivel național și/sau regional.”;**

2. conform prevederilor **Ghidului Solicitantului pentru accesarea Submăsurii 19.1 ”Sprijin pregătit pentru elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală”** (disponibil pe site-ul Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (fosta Agenție de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit – www.apdrp.ro) sau

M.A.D.R. - [www.madr.ro](http://www.madr.ro)), care reprezintă de fapt și de drept materialul de informare tehnică a potențialilor beneficiari ai Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) implementat prin Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), constituindu-se în suport informativ complex pentru întocmirea proiectului conform cerințelor specifice ale PNDR, și care conține regulile pentru pregătirea, întocmirea și depunerea proiectului, precum și modalitatea de selecție, aprobare și derulare a proiectului, inclusiv documentele, avizele și acordurile care trebuie prezentate, precum și alte informații utile realizării proiectului și completării corecte a documentelor, impunându-se a se preciza însă și faptul că **acest Ghid se completează în mod obligatoriu cu prevederile cadrului de reglementare european și național,**

- Capitolul 1 ”Prevederi generale” -

**Subcapitolul 1.3. ”Descrierea generală a Măsurii 19 – Dezvoltarea locală LEADER, inclusiv logica de intervenție și contribuția la domeniile de intervenție și obiectivele transversale” – Secțiunea 1.3.2. intitulată sugestiv ”Aria de aplicabilitate a strategiilor de dezvoltare locale (SDL)”** prevede ”LEADER se aplică în teritorii coerente cu o populație cuprinsă între 10.000 – 100.000 de locuitori, inclusiv în **orașele mici** cu o populație de maximum 20.000 de locuitori”;

- Capitolul 2 ”Prezentarea Sub-Măsurii 19.1”

**– Subcapitolul 2.5. intitulat sugestiv ”Criteriile de eligibilitate pentru acordarea sprijinului”** prevede ”Pentru a fi eligibil, solicitantul trebuie să îndeplinească următoarele condiții: ... EG 4: Grupurile trebuie să reprezinte un teritoriu omogen, care respectă spațiul eligibil pentru implementarea LEADER, cu o populație cuprinsă între 10.000 și 100.000 de locuitori ... **numărul de locuitori din mediul urban să nu depășească 25% din totalul populației din teritoriu.**”;

3. conform **datelor oficiale furnizate de I.N.S. pentru Recensământul Național 2002** și obligatorii la data elaborării de către Asociația G.A.L. Euro-Crișana a Planului de Dezvoltare Locală selectat spre finanțare prin PNDR – Axa IV LEADER (sesiunea 2012), **teritoriul G.A.L. Euro-Crișana se întinde pe o suprafață totală de 775,28 km<sup>2</sup>, având un număr total de 32.311 locuitori și o densitate de 42 locuitori/km<sup>2</sup>, impunându-se a se preciza și faptul că în conformitate cu datelor oficiale obținute de pe site-ul I.N.S. \*([www.recensamantromania.ro](http://www.recensamantromania.ro)) privind rezultatele finale ale Recensământul populației și al locuințelor aferent anului 2011 populația stabilă (rezidentă) pe teritoriul Asociației G.A.L. Euro-Crișana reprezintă un total de 31.498 locuitori, în condițiile în care, conform sursei anterior evidențiate pentru anul 2011, municipiul Salonta prezintă un total de 17.735 locuitori, ceea ce ar semnifica de altfel un procent mult peste 25% din totalul populației din teritoriul G.A.L.-ului Euro-Crișana.**

4. conform prevederilor Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului Republicii Socialiste România (repusă în vigoare prin Decretul-Lege nr. 38 / 1990 privind abrogarea Legii nr. 2/1989 referitoare la organizarea administrativă a teritoriului țării) ”orașele care au un număr mai mare de locuitori, o însemnătate deosebită în viața economică, social-politică și cultural-științifică a țării sau care au condiții de dezvoltare în aceste direcții pot fi organizate ca municipii.” (art. 4), iar conform prevederilor Legii nr. 581/31.10.2001 privind declararea ca municipiu a orașului Salonta, județul Bihor ”Orașul Salonta, județul Bihor, se declara municipiu.” (art. 1)

5. conform prevederilor Statutului municipiului Salonta aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Salonta nr. 188/2014 (act care a și stat de altfel la aprobarea HCLMS nr. 34/2015, regăsindu-se în preambulul hotărârii - anexă parte integrantă la adresa nr. 2459/19.03.2015 ce face obiectul prezentei discuții) ”În conformitate cu prevederile Legii nr. 351 din 6 iulie 2001 (\*actualizată\*) privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, municipiul Salonta este un oraș de rangul II.” (aspect evidențiat în secțiunea ”Prezentare generală” alin. 2 din Statutul Municipiului Salonta), în condițiile în care la art. 2 alin. 2 din Legea nr. 351/2001 se prevede ca ”... c) rangul II - municipii de importanța interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități; d) rangul III - orașe ...” iar în Anexa 1 a Legii nr. 351/2001 noțiunea de ”rang” este definită la pct.-ul 10 ca fiind ”expresie a importanței actuale și în perspectiva imediată a unei localități în cadrul rețelei din punct de vedere administrativ, politic, social, economic, cultural etc., în raport cu dimensiunile ariei de influență polarizate și cu nivelul de decizie pe care îl implică în alocarea de resurse. Această importanță trebuie să își găsească corespondentul și în nivelul de modernizare.”, cu precizarea că la pct-ul 5 ultimul alin. se prevede faptul că ”orașele care prezintă o însemnătate deosebită în viața economică, social-politică și cultural-științifică a țării sau care au condiții de dezvoltare în aceste direcții sunt declarate municipii.”

Or, raportat la toate cele menționate anterior, având în vedere și faptul că Asociația G.A.L. Euro-Crișana nu dorește ca modul în care va implementa abordarea LEADER să limiteze în vreun fel sau altul potențialul de „valoare adăugată” – beneficiile rezultate care se urmăresc a se obține prin intermediul „caracteristicile LEADER”, ci dorește să se concentreze pe dezvoltarea zonei rurale din Sud și Sud-Vestul județului Bihor, punându-se accent pe eficacitate și eficiență și, implicit, o bună gestionare financiară, pe evitarea atât a comiterii de greșeli în procesul accesării și utilizării fondurilor europene prin PNDR – Axa IV LEADER cât și a nerespectării sau

aplicării incorecte a actelor normative în vigoare incidente și, implicit, a imposibilității obținerii finanțării sau chiar a restituirii ulterioare a sprijinului financiar primit, **vă supunem spre dezbateră aspectele anterior evidențiate.**

Totodată, dat fiind faptul că, conceptul care animă și în care cred cu desăvârșire partenerii G.A.L. - ului Euro-Crișana sunt colaborarea, iar valorile sunt legalitatea, onestitatea, profesionalismul și întrajutorarea, dorindu-se realizarea și menținerea unei colaborări reale care să ne facă cu adevărat parteneri, în conformitate cu prevederile **Legii nr. 554/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public**, **vă rugăm respectuos să ne comunicați argumente pro și/sau contra cu privire la următoarele informații pe care le deținem până în prezent și pe care, dacă nu corespund realității, vă rugăm respectuos să le infirmați în timp util:**

1. deși conform prevederilor **Ghidului Solicitantului pentru participarea la selecția Grupurilor de Acțiune Locală aferent PNDR – Axei IV LEADER (sesiunea 1)**, a cărei abordare a fost și este **”de jos în sus”, ” ... în vederea evitării absorbției masive a fondurilor LEADER de către orașe, organizațiile ce provin din orașe** având ca responsabilitate și zona rurală învecinată – consilii județene, prefecturi, consilii locale, furnizori de formare, servicii de consultanță etc. **nu vor avea o pondere mai mare de 25% la nivel decizional ... Populația urbană nu poate depăși 25% din numărul total de locuitori din GAL-ul respectiv ...”**, la **”constituirea” Grupului de Acțiune Locală CRISIUS Bihor** – cu sediul în incinta Primăriei mun. Salonta - localitatea Salonta, str. Republicii nr.1, jud. Bihor, de notorietate fiind faptul că de **”constituirea”** sa s-au ocupat angajații Primăriei mun. Salonta, fără a fi implicați activ și cei din mediul rural asupra căruia ar fi acționat G.A.L. Crisius Bihor dacă ar fi fost selectat spre finanțare prin PNDR – Axa IV LEADER (o dovadă în acest sens fiind inclusiv fișele de post anexate la dosarul cererii de finanțare) – **mult peste 50% dn totalul membrilor proveneau din mediul urban, impunându-se a se preciza și faptul că din mediul rural privat în cadrul G.A.L.-ului CRISIUS Bihor au fost coptați doar o singură persoană juridică privată și un singur ONG;**

2. **Grupul de Acțiune Locală CRISIUS Bihor a optat pentru calitatea de potențial Grup de Acțiune Locală, constituirea sa legală ca și persoană juridică, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, se pare că nu s-a mai materializat din cauza neselectării spre finanțare prin PNDR - Axa IV LEADER a respectivului Grup de Acțiune Locală constituit la inițiativa mun. Salonta, deși scopul său l-a reprezentat ”dezvoltarea durabilă a microregiunii Salonta”;**

3. deși, încă din anul **2005**, la inițiativa **Municipiului Salonta**, s-a constituit, ca urmare a **asocierii cu localitățile limitrofe mun. Salonta**, **Asociația „Microregiunea Salonta”**, a cărei **rol principal** ”pe lângă gândirea și implementarea unei strategii de dezvoltare microregională este **gestionarea fondurilor europene nerambursabile** – o importantă sursă de finanțare pentru investițiile locale.”, **nu avem cunoștință ca, până în prezent, această Asociație să-și fi atins scopul necontribuind astfel sub nici o formă la dezvoltarea zonei din Sud și Sud-Vestul județului Bihor.**

Or, raportat la toate cele menționate anterior, apreciind interesul manifestat de reprezentanții administrației publice locale a Municipiului Salonta, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 34/2015, față de aderarea la Asociația G.A.L. Euro-Crișana, vă mulțumim anticipat pentru înțelegerea acordată.

Cu respect,

președinte Cotrău Marius

